



MINISTERSTWO ROZWOJU



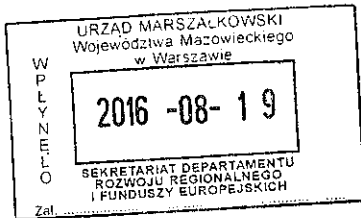
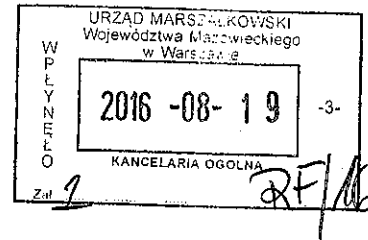
104231.P.16

Warszawa, 11.08.2016 r.

DEPARTAMENT
EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU
SPOŁECZNEGO

DZF.IV.8620.46.2016.JSta.3

NK: 174625/16



Wg. rozdzielnika

Szanowni Państwo,

w załączeniu przekazuję stanowisko Ministerstwa Finansów w zakresie stosowania art. 190 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) przez jednostki sektora finansów publicznych w projektach współfinansowanych ze środków europejskich z zastosowaniem uproszczonych metod rozliczania wydatków oraz klasyfikowania wydatków w tych projektach.

Z poważaniem,

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU

Dorota Bortnowska

Dz/RF-I-B12
Dz/RF-EFRZ
RF-I-ZF
MSWPO-Prace przekazy
RF-II-EFRZ
19/08/16

A. Domaniński
22.08.16 MB
proszę o przekazanie
do [wp] (mailem)
+ wpółki
dykt.

Do wiadomości: DZF.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Ministerstwo Rozwoju
Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa
tel. 22 273 80 51, fax 22 273 89 19
www.mr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

Rozdzielnik:

1. Pan Marek Kalupa, Dyrektor Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej, Ministerstwo Rozwoju
2. Pan Jarosław Orliński, Dyrektor Departamentu Programów Infrastrukturalnych, Ministerstwo Rozwoju
3. Pan Marcin Łata, Dyrektor Departamentu Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju, Ministerstwo Rozwoju
4. Pan Rafał Sukiennik, Dyrektor Departamentu Rozwoju Cyfrowego, Ministerstwo Rozwoju
5. Pan Przemysław Derwich, Dyrektor Departamentu Programów Pomocowych, Ministerstwo Rozwoju
6. Pani Anita Ryng, Dyrektor Departamentu Współpracy Terytorialnej, Ministerstwo Rozwoju
7. Pani Małgorzata Wierzbicka, Dyrektor Departamentu Programów Ponadregionalnych, Ministerstwo Rozwoju
8. Pan Piotr Zygań, Dyrektor Departamentu Regionalnych Programów Operacyjnych
9. Pani Dorota Chlebosz, Dyrektor Departamentu Prawnego, Ministerstwo Rozwoju
10. Pan Marek Antoni Proniewski, Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
11. Pan Jakub Krawczuk, Dyrektor Departamentu Wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego, Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
12. Pan Wojciech Magnowski, Dyrektor Departamentu Zarządzania Regionalnym Programem Operacyjnym, Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
13. Pani Iwona Nakielska, Dyrektor Departamentu Zarządzania Regionalnym Programem Operacyjnym, Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
14. Pan Grzegorz Potrzebowski, Dyrektor Departamentu Polityki Regionalnej, Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
15. Pan Rafał Pietrucień, Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko - Pomorskiego
16. Pani Irena Sochacka, Dyrektor Departamentu Wdrażania Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego
17. Pani Aleksandra Marcinkowska, Dyrektor Departamentu Wdrażania Europejskiego Funduszu Społecznego, Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego
18. Pani Sylwia Pędzińska, Dyrektor Departamentu Zarządzania Regionalnym Programem Operacyjnym, Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
19. Pani Małgorzata Staś, Dyrektor Wydziału Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
20. Pan Zbigniew Gwadera, Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego, Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
21. Pan Marcin Szmyt, Dyrektor Wydziału Zarządzania Strategicznego, Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
22. Pan Jakub Szymański, Dyrektor Zarządzania Programami Operacyjnymi, Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
23. Pan Jan Szymański, Dyrektor Departamentów Programów Regionalnych, Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
24. Pani Lidia Wójtowicz, Dyrektor Departamentu Polityki Regionalnej, Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko – Mazurskiego
25. Pan Zbigniew Ciecuch, Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko – Mazurskiego
26. Pani Karina Bedrunka, Dyrektor Departamentu Koordynacji Programów Operacyjnych, Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
27. Pani Magdalena Bednarska – Wajerwska, Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich, Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
28. Pan Marcin Wajda, Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego i Funduszy Europejskich, Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
29. Pani Kamila Siwak, Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego, Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
30. Pani Aneta Zaraś, Dyrektor Departamentu Wdrażania EFS, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

31. Pani Agnieszka Kister, Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich i e-Zdrowia, Ministerstwo Zdrowia
32. Pan Grzegorz Ziomek, Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
33. Pani Aleksandra Siemianowska, Dyrektor Departamentu Strategii i Funduszy Europejskich, Ministerstwo Sprawiedliwości
34. Pan Marek Lewiński, Dyrektor Departamentu Funduszy Strukturalnych, Ministerstwo Edukacji Narodowej
35. Pani Dorota Rosińska, Dyrektor Departamentu Oceny Skutków Regulacji, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
36. Pani Paulina Gąsioriewicz-Płonka, Dyrektor Działu Rozwoju Kadry Naukowej, Narodowe Centrum Badań i Rozwoju
37. Pani Patrycja Klarecka, Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości
38. Pan Leszek Jan Buller, Dyrektor Centrum Projektów Europejskich
39. Pani Ewa Grzebieniak, Dyrektor Dolnośląskiego Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Wałbrzychu – Filia we Wrocławiu
40. Pan Artur Janas, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Toruniu
41. Pani Małgorzata Sokół, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Lublinie
42. Pan Waldemar Stępak, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Zielonej Górze
43. Pan Andrzej Kaczorowski, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Łodzi
44. Pan Jacek Pająk, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Krakowie
45. Pan Tomasz Sieradz, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie
46. Pan Jacek Suski, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Opolu
47. Pan Tomasz Czop, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Rzeszowie
48. Pani Janina Mironowicz, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Białymstoku
49. Pani Joanna Witkowska, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Gdańsku
50. Pan Grzegorz Sikorski, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Katowicach
51. Pan Arkadiusz Piecyk, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Kielcach
52. Pan Zdzisław Szczepkowski, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie
53. Pani Barbara Kwapiszewska, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Poznaniu
54. Pan Andrzej Przewoda, Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Szczecinie

Departament Instytucji Płatniczej

SEKRETARIAT DEPARTAMENTU
EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU SPOŁECZNEGO

Wpłynęło
dnia 2016 -08- 11

L.dz.....173677/16

IP3.9711.52.2016

Pani

Aleksandra Dmitruk

Zastępca Dyrektora Departamentu

Europejskiego Funduszu Społecznego

Ministerstwo Rozwoju

KANCELARIA GŁÓWNA
MINISTERSTWA ROZWOJU

Wpłynęło dnia 2016 -08- 10

Nr pisma173677/16

WF

M.08.1011

J. Stal
1108

K

Odpowiadając na pismo z dnia 12 maja 2016 r. w sprawie wykładni art. 190 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.)*, dalej: ufp, w kontekście rozliczania wydatków w projekcie za pomocą metod uproszczonych, Ministerstwo Finansów przedstawia poniżej następującą opinię.

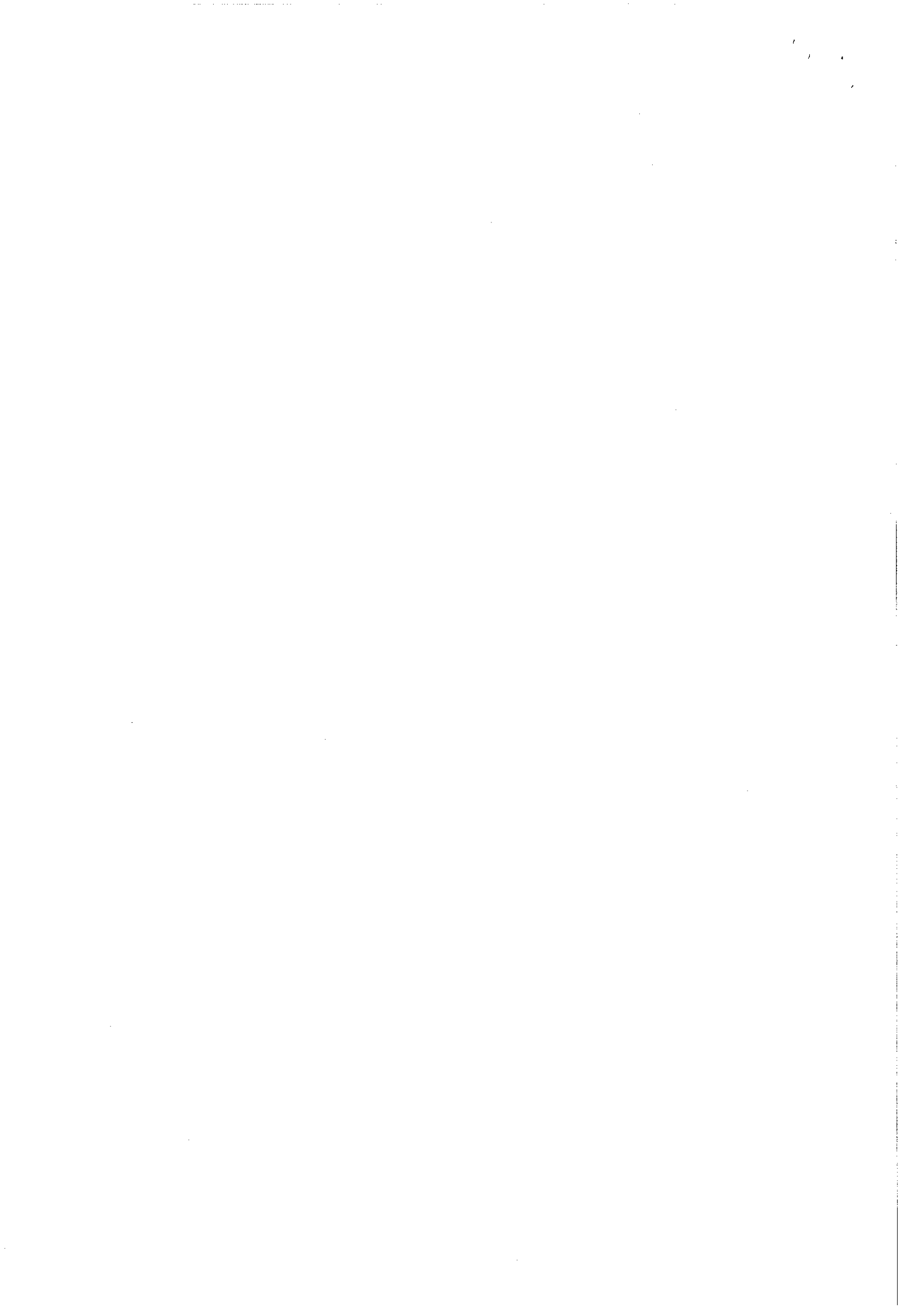
Art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1303/2013 przewiduje cztery formy „dotacji i pomocy zwrotnej”:

- zwrot kosztów kwalifikowalnych, które zostały rzeczywiście poniesione i zapłacone, wraz, w stosownych przypadkach, z wkładami rzeczowymi i amortyzacją;
- standardowe stawki jednostkowe;
- kwoty ryczałtowe nieprzekraczające 100 000 EUR wkładu publicznego;
- finansowanie w oparciu o stawki ryczałtowe, obliczone przez zastosowanie wartości procentowej do jednej lub kilku kategorii kosztów.

Jeżeli przepisy dotyczące poszczególnych funduszy nie ograniczają form dotacji i pomocy zwrotnej mających zastosowanie do określonych operacji (art. 67 ust. 1 in fine), beneficjent – przy spełnieniu określonych warunków może otrzymać dofinansowanie w jednej z powyższych form.

Zgodnie z art. 190 ufp, w przypadku gdy beneficjentem projektu finansowanego ze środków europejskich jest jednostką sektora finansów publicznych, każdy wydatek kwalifikowalny powinien zostać ujęty we wniosku o płatność przekazywanym właściwej instytucji w terminie do 3 miesięcy od dnia jego poniesienia.

Jak należy wywnioskować z opisu przedstawionego w Państwa piśmie, brzmienie przepisu rodzi trudności interpretacyjne w związku ze stosowaniem art. 67 ust. 1 rozporządzenia. Jak wynika z Państwa argumentacji, zastosowanie – dopuszczonych rozporządzeniem – form rozliczania dotacji, wynikających z jego art. 67 ust. 1 lit. b, c i d powoduje ryzyko niezachowania terminu określonego w art. 190 ufp.



W świetle powyższego należy podkreślić, że obowiązek prowadzenia prowsólnotowej wykładni przepisów krajowych oznacza, że nie może wystąpić sytuacja, w której skorzystanie z uprawnienia wynikającego bezpośrednio z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zostanie uniemożliwione na skutek ograniczenia wynikającego z prawa krajowego. Konieczne jest zatem wypracowanie takiej wykładni art. 190 ufp, aby wymienione tam podmioty mogły bez przeszkód stosować metody określone w art. 67 ust. 1 lit. b, c i d rozporządzenia.

Art. 190 ufp, określając termin na złożenie wniosku o płatność odnosi się do „poniesionego wydatku kwalifikowalnego”. Należy zauważyć, że podobne sformułowanie znajduje się w art. 67 ust. 1 lit. a rozporządzenia – mowa tam o „poniesionych i zapłaconych kosztach kwalifikowalnych”. Już zatem wykładnia literalna może prowadzić do wniosku, iż art. 190 odnosi się rozliczenia formy dotacji określonej w art. 67 ust. 1 lit a rozporządzenia, natomiast nie znajduje zastosowania do form określonych w lit. b, c i d.

Skoro zatem formy otrzymania (a zatem i rozliczenia) dotacji określone w lit. b-d nie wymagają dokumentowania poniesienia kosztów/wydatków, należy stwierdzić, że – w przypadku rozliczania wydatków za pomocą stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych i stawek ryczałtowych – art. 190 ufp nie znajdzie zastosowania.

Należy także zaznaczyć, że wydatki związane z realizacją projektów finansowanych z budżetu UE klasyfikowane są w wyraźnie wskazanych odpowiednich czwartych cyfrach paragrafów ujętych w załączniku 4 do *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, z późn. zm.)*. Tak więc w sytuacji, gdy wydatki w ramach EFRR, EFS i FS są kwalifikowalne i mieszczą się w zakresie projektu, powinny one być klasyfikowane z czwartą cyfrą paragrafu "7" i "9". Niezrozumiała przy tym jest propozycja ujęcia tych zadań z czwartą cyfrą paragrafu "0", bez możliwości zrefundowania wskazanych wydatków.

